

**Universidad del Salvador**

**Facultad de Ciencias Sociales**

**Trabajo Final de Investigación**

***"El Consejo de Cooperación Económica del  
Pacífico y la diplomacia no gubernamental  
en el Asia Pacífico"***

Tutor: Fabían Levallen

Alumna: Mercedes Garzaron

E-mail: mercedesgarzaron@hotmail.com

Año: 2007

## **ÍNDICE**

### **PRIMERA PARTE**

#### **I- Consideraciones Preliminares**

I.a) Definición

I.b) Tema – Problema

I.c) Objetivos

#### **II- Introducción**

#### **III- Marco Teórico**

II.a) Nociones Generales

II.b) Organizaciones Internacionales, Relaciones Internacionales y Diplomacia

II.c) La Diplomacia y Funciones Diplomáticas

#### **IV- Los Actores del Sistema Internacional**

#### **V- El Sistema Regional del Asia Pacífico**

### **SEGUNDA PARTE**

#### **I- El Consejo de Cooperación del Pacífico (PECC)**

I.a) Cronología

I.b) La Institución y su desarrollo

#### **II- Relaciones y Contribuciones PECC y APEC**

II.a) Principios de Inversión No Obligatorios

II.b) Liberalización del Comercio Unilateral de APEC

II.c) Proyectos de Principios de Competencia de PECC

II.d) El Desafío del Regionalismo Abierto

### **TERCERA PARTE**

#### **I- Balance**

#### **II- Abreviaciones**

#### **III- Anexo**

#### **IV- Bibliografía**

## **PRIMERA PARTE**

### **I- Consideraciones Preliminares**

#### **I.a) Definición**

*"El PECC y la diplomacia no gubernamental en el Asia Pacífico.*

*Canales de Cooperación y soportes a la integración a fines del siglo XX."*

#### **I.b) Tema – Problema:**

*¿En que medida la Diplomacia No Gubernamental (tomando como caso de estudio al PECC) generó canales de cooperación política – económica en el ámbito de la integración regional en el Asia Pacífico a fines del siglo XX?*

#### **I.c) Objetivos:**

- Determinar la lógica de funcionamiento del Consejo de Cooperación Económica del Pacífico.
- Clarificar el rol específico que ocupa la PECC como organismo internacional.
- Inferir el impacto del Consejo de Cooperación Económica del Pacífico en el Sistema Internacional, preponderantemente a nivel regional.
- Determinar la importancia de la Diplomacia no Gubernamental de acuerdo a las funciones llevadas a cabo por PECC

## II- Introducción

Los cambios operados en el sistema internacional a partir de los años 70 han generado una auténtica relectura de las Relaciones Internacionales

El aumento dramático de los costos del uso de la fuerza, la ausencia de una racionalidad pura en el accionar de los estados y la aparición de regímenes internacionales con vida propia, son algunos de los cambios surgidos en el sistema internacional.

Otro cambio importante en el nuevo escenario internacional es el surgimiento de la interdependencia global. Interdependencia definida como 'dependencia mutua'. Esto implica un cambio cualitativo en un sistema internacional que históricamente había estado signado por el conflicto y la anarquía.

La mayor complejidad del nuevo sistema está dada por la proliferación de nuevos actores internacionales de naturaleza distinta a los estados y con creciente poder. Poder que debilita al del Estado. Organizaciones no Gubernamentales, Organizaciones Internacionales Gubernamentales, fuerzas transnacionales y empresas multinacionales son los principales nuevos actores del sistema. También son parte de esta proliferación los actores subnacionales (grupos étnicos o separatistas) que fraccionan al Estado y configuran nuevas lealtades que se entrecruzan con la tradicional. Lo que podríamos inferir de esto, es que los Estados han dejado de ser los únicos actores de las Relaciones Internacionales, puesto que deben compartir el escenario con nuevos actores. Nacen así, cantidades enormes de relaciones transnacionales que atraviesan a los Estados inaugurando redes de interés que van más allá de las pretensiones estatales. Los ciudadanos comienzan a participar en asuntos que atañen a otra nación, mientras las ONGs y las empresas multinacionales defienden sus intereses globales haciendo uso de sus propios recursos de poder.

Otra característica del nuevo orden es que el centro de gravedad del sistema internacional se ha ido desplazando en forma gradual de Occidente a Oriente, por lo que en este nuevo siglo se presenta la oportunidad para que los países de

la región del Asia Pacífico reafirmen su lugar en el sistema internacional y puedan convertirse en jugadores protagónicos en el escenario internacional.

Como consecuencia del desarrollo económico regional, los Estados de Asia Pacífico han generado las condiciones para inclinar su conducta hacia la cooperación y lazos formales de integración. La crisis financiera de 1997-1998 fue otro factor a nivel regional, que aceleró las necesidades y, por lo tanto, dió paso a las nuevas dinámicas para el continente asiático. La crisis puso de manifiesto la gran vulnerabilidad de las economías asiáticas a los efectos negativos de la globalización financiera y una gran capacidad de contagio a nivel regional.

Esta experiencia también provocó un aumento de la conciencia en la región del Asia Pacífico sobre la pertinencia de un diálogo de políticas de nivel regional, capaz de complementar las decisiones tomadas a escala global. Esto se tradujo en la potencialización de su sentido de identidad regional y coordinación de su poder político y económico frente a los países e instituciones financieras internacionales que trataron de manera incorrecta sus crisis.

El *regionalismo*<sup>1</sup> en el Asia Pacífico se ha caracterizado por ser fundamentalmente poco institucionalizado. Durante los '60 y '70 los intereses de la región estaban siendo promovidos por organizaciones como PBEC<sup>2</sup>, ASEAN<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> "Procesos vinculados al establecimiento de acuerdos formales de integración y cooperación económica entre varios países destinados a promover el crecimiento económico mediante la liberación del comercio, las inversiones, entre otras medidas." Moneta, Carlos Juan. *China y el nuevo proceso de institucionalización de la integración en Asia del Pacífico: perspectivas para Argentina/MERCOSUR y América Latina*. En Cesarín, Sergio y Moneta, Carlos (comp.). *China y América Latina. Nuevos enfoques sobre cooperación y desarrollo. ¿Una segunda ruta de la Seda?* Instituto para la Integración de América Latina y el Caribe BID-INTAL. Buenos Aires, Septiembre de 2005. Pág. 164

<sup>2</sup> El Consejo Económico de la Cuenca del Pacífico (PBEC), creado en 1967 por iniciativa del Comité cooperativo de Negocios Japón y Australia, es un organismo de cooperación del sector empresarial de los países de la región, que busca el fortalecimiento de sus relaciones impulsando la cooperación económica y el progreso social para el mutuo beneficio de los países miembros. Para mas información, ver: <http://www.pbec.org/>

<sup>3</sup> La Asociación de Naciones del Sudeste Asiático fue establecida en 1967 en Bangkok por Indonesia, Filipinas, Singapur, Malasia y Tailandia. Los objetivos de ASEAN son la aceleración del crecimiento económico, el progreso social y el desarrollo cultural en la región, la promoción de la paz regional y la estabilidad manteniendo el respeto a la justicia y las leyes en la relación entre los países de la región y en adherencia a los principios de la Carta de las Naciones Unidas.

y PAFTAD<sup>4</sup>. Hacia los años '80 había una opinión generalizada de que había llegado el momento de dar un paso hacia la cooperación económica en el Pacífico.

Las investigaciones de PAFTAD demostraron que el crecimiento de la integración económica en la región estaba siendo impulsado por las fuerzas del mercado.

Algunas economías del Pacífico estaban encontrando la salida a la pobreza y otras estaban reduciendo los obstáculos del comercio y la inversión internacional. Otras, como Indonesia, se estaban comprometiendo en la economía regional e internacional, mientras China, estaba abriéndole las puertas al mundo.

El trabajo de PAFTAD también sirvió para remarcar el inmenso rol del GATT<sup>5</sup> en el proceso de integración de la región.

Por otro lado, las discusiones llevadas a cabo por PBEC habían generado la toma de consciencia de que mejores comunicaciones y mayor cooperación entre los gobiernos de la región servirían para mejorar el ambiente para el comercio e inversiones.

Es necesario que tengamos en cuenta el precedente creado por ASEAN para la cooperación entre las naciones del Sudeste Asiático. La formación de ASEAN en los '60 había demostrado que una asociación voluntaria de diversas naciones y economías era posible. Para los '80, los miembros de ASEAN habían desarrollado un gran sentido de comunidad y eran capaces de proyectar gran influencia colectiva en la cooperación del Pacífico.

Otra de las organizaciones no gubernamentales con mayor peso en la región del Pacífico es el Consejo de Cooperación Económica del Pacífico (PECC). Éste fue

---

<sup>4</sup> PAFTAD son una serie de conferencias privadas informales que, desde su creación en 1968, se ha convertido en una fuerza conductora detrás del desarrollo de pensamiento del Comercio en el Pacífico y el desarrollo de temas e importantes políticas económicas que enfrenta la región. Para más información ver: <http://www.eaber.org/intranet/publish/paftad/index.php>

<sup>5</sup> Instrumento jurídico multilateral que disciplina las relaciones comerciales internacionales. Su objetivo es alcanzar, a largo plazo, la liberalización del mercado internacional, un comercio libre de obstáculos, a través de rondas de negociaciones multilaterales sobre reducciones arancelarias entre los países miembros. Para más información: [www.gatt.org](http://www.gatt.org)

celebrado en Canberra en Septiembre de 1980, como un movimiento para la promoción de la idea de la Comunidad del Pacífico.

El presente trabajo de investigación se centra en el estudio del Consejo de Cooperación Económica del Pacífico y su influencia en el sistema regional. Los objetivos son, no solamente determinar la lógica de funcionamiento del PECC y clarificar el rol que ocupa y su impacto en el sistema, sino también, y sobre todo, determinar la importancia y alcance de la Diplomacia no Gubernamental. Para conseguir esto, nos detendremos en el estudio de las funciones diplomáticas desempeñadas por esta organización.

Para obtener un análisis ordenado organizaremos el trabajo de investigación de la siguiente manera:

En la Primera Parte presentaremos el marco teórico. Aquí nos detendremos en la definición de los conceptos que utilizaremos a lo largo del trabajo.

En la Segunda Parte ofreceremos un panorama general de nuestro caso de estudio. Describiremos la formación y estructura de la ONG así como también su lógica de funcionamiento. Luego podremos volcarnos a la relación entre PECC con APEC.

En la Tercera y última parte desarrollaremos un balance del trabajo de investigación donde intentaremos demostrar el rol de PECC en la región, la influencia en el sistema internacional y las funciones diplomáticas desempeñadas.



### III.- Marco Teórico

#### III.a) Nociones Generales

Finalizada la segunda guerra mundial, y durante la Guerra Fria, el paradigma realista se presentaba como el "mapa mental"<sup>6</sup> más apropiado para el estudio de las relaciones internacionales. Sus exponentes más destacados son Raimond Aron<sup>7</sup> y el heredero de la tradición hobbesiana de pensamiento, Hans Morgenthau. Los principales ejes que sostenía este paradigma son:

- 1) **Estatocentrismo:** los Estados son los actores fundamentales de las relaciones internacionales y, en virtud de ello, éstas deben interpretarse sólo como relaciones interestatales. El Estado es un actor racional (debido a la maximización del poder) y unitario (de acuerdo a la visión hegeliana del Estado)<sup>8</sup>.
- 2) **Jerarquía entre temas:** una agenda de política exterior jerarquizada, en donde pueden distinguirse claramente cuestiones de alta política -las relativas al poder militar y a la seguridad- y cuestiones de baja política, vinculadas al resto de las materias, por ejemplo, el comercio.
- 3) **Centralidad del Poder:** La fuerza es un instrumento utilizable y eficaz en la política, y, aunque también se pueden utilizar otros instrumentos, como por ejemplo la amenaza al uso de la fuerza, la fuerza es el más eficaz medio para manejar el poder.

Las premisas del realismo comienzan a plantear problemas a medida que se transforma la sociedad internacional, con el advenimiento de la distensión de la Guerra Fría en la década del '60. Es aquí cuando aparecen dos nuevas teorías: el transnacionalismo (que intenta explicar los acontecimientos mundiales) y el

<sup>6</sup> Barbe, Esther "Relaciones Internacionales" ED. Tecnos, 1995 Cap. IV, pp. 60

<sup>7</sup> La Teoría de las Relaciones Internacionales en Francia ha estado dominada por la obra de Raimond Aron, "Paz y Guerra entre las naciones" Alianza, Madrid 1985

<sup>8</sup> Hegel concebía al Estado como la encarnación espiritual de la voluntad y el destino de una nación.